



BOSNA I HERCEGOVINA
URED ZA RAZMATRANJE ŽALBI
PODRUŽNICA/FILIJALA BANJA LUKA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
КАНЦЕЛАРИЈА ЗА РАЗМАТРАЊЕ ЖАЛБИ
ФИЛИЈАЛА БАЊА ЛУКА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
PROCUREMENT REVIEW BODY
BRANCH OFFICE BANJA LUKA

23-01-2020

Број: ЈН2-02-07-1-44-3/19
Бања Лука, 23.01.2020.године

Канцеларија за разматрање жалби БиХ, филијала Бања Лука рјешавајући по жалби понуђача „Nexen“ д.о.о. Бања Лука, заступано по пуномоћнику Борису Мандићу адвокату из Источног Сарајева, број: 189/19/Ж-2 од 03.01.2020.године, изјављене због ћутања управе, Уговорног органа Жељезнице Републике Српске а.д. Добој у отвореном поступку набавке роба „сукцесивна набавка акумулаторски батерија за локомотиве 441-, 661-, 733- и путничке вагоне“. На основу члана 93. став(8) и члана 111. став (1) тачка б) Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник БиХ", број: 39/14), на сједници вијећа 2. (ad hoc) одржаној дана 23.01.2020.године, донијела је

ЗАКЉУЧАК

1. Жалба понуђача „Nexen“ д.о.о. Бања Лука, заступано по пуномоћнику Борису Мандићу адвокату из Источног Сарајева, број: 189/19/Ж-2 од 03.01.2020.године, изјављене због ћутања управе, Уговорног органа Жељезнице Републике Српске а.д. Добој у отвореном поступку набавке роба „сукцесивна набавка акумулаторски батерија за локомотиве 441-, 661-, 733- и путничке вагоне“, одбацује се због **ненадлежности**.
2. Одбија се захтјев за накнаду трошкова правног заступања.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Уговорни орган Жељезнице Републике Српске а.д. Добој (у даљем тексту: Уговорни орган) донио је Одлуку о покретању поступка јавне набавке број: 1-4.15870/19 од 10.07.2019.године и објавио је обавјештење на Порталу јавних набавки број: **1373-1-1-175-3-88/19** од 19.07.2019.године.

Уговорни орган донио је Рјешење број: V-5.17695/19 од 09.08.2019.године, којим је именовао Комисију за набавку.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о отварању понуда број: без броја од 13.08.2019.године, у којем је констатовала да су благовремено пристигле три понуде, те да није било примједби на поступак отварања понуда.

Комисија за јавну набавку сачинила је Записник о прегледу и оцјени понуда број: V-5.18512/19 од 22.08.2019.године, у којем је констатовала да двије понуде нису

прихватљиве, те је дала препоруку да се уговор додијели понуђачу „Global Export“ d.o.o. Добој.

Уговорни орган донио је Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5.19974/19 од 10.09.2019.године.

Незадовољан садржајем Одлуке о избору најповољнијег понуђача, понуђач „Nexen“ d.o.o. Бања Лука, заступано по пуномоћнику Борису Мандићу, адвокату из Источног Сарајева (у даљем тексту: Жалилац) изјавио је жалбу број: 189/19/Ж од 24.09.2019. године, а која је путем Уговорног органа у складу са чланом 107. Закона о јавним набавкама, прослијеђена овом органу и запримљена код истог дана 03.10.2019.године.

Овај државни орган, рјешавајући жалбу понуђача „Nexen“ d.o.o. Бања Лука, заступано по пуномоћнику Борису Мандићу, адвокату из Источног Сарајева донио је Рјешење број: ЈН2-02-07-1-2441-8/19 од 31.10.2019.године, којим је усвојена жалба Жалиоца, поништена Одлуку о избору најповољнијег понуђача број: V-5.19974/19 од 10.09.2019.године, Уговорног органа Жељезнице Републике Српске а.д. Добој и предмет вратила Уговорном органу на поновни поступак.

Понуђач „Nexen“ d.o.o. Бања Лука, заступано по пуномоћнику Борису Мандићу, адвокату из Источног Сарајева (у даљем тексту: Жалилац) изјавио је жалбу број: број: 189/19/Ж-2 од 03.01.2020.године, која је директно прослијеђена овом органу и запримљена код истог дана 08.01.2020.године.

У погледу жалбеног навода да Канцеларија за разматрање жалби, филијала Бања Лука, у складу са чланом 234. Закона о управном поступку БиХ, усвоји жалбу Жалиоца у потпуности, донесе нову Одлуку о избору најповољнијег понуђача и као најповољнијег одабере „Nexen“ d.o.o. Бања Лука, као јединог прихватљивог, те да обавезе Уговорни орган да Жалиоцу надокнади трошкове жалбеног поступка, за састав жалбе по адв. Пуномоћи у износу од 1.492,50 КМ, овај државни орган се оглашава **ненадлежним**.

Наиме, пуномоћник Жалиоца би требао бити упознат да је за систем праћења јавних набавки у надлежности Агенције за јавне набавке БиХ.

Надлежност Агенције за јавне набавке за систем праћења јавних набавки, прописана је:

- одредбама члана 92. став(3) тачка е) Закона о јавним набавкама БиХ, који прописује следеће:

Улога Агенције је да обезбиди правилно спровођење овог закона. За остваривање улоге Агенције утврђене су следеће надлежности:

- е) **успостављање система праћења поступка** који спроводе уговорни органи за набавку роба, услуга и радова, с циљем едукације и отклањања уочених неправилности у појединачним поступцима јавних набавки.
- У складу са чланом 92. став(3) тачка е) Закона о јавним набавкама БиХ, Вијеће министара Босне и Херцеговине донијело је Правилник о праћењу поступка јавних набавки.
- Правилником о праћењу поступка јавних набавки прописано је следеће:
 - *члан2. став(2)*
*„За провођење праћења поступка јавних набавки **надлежна** је Агенција за јавне набавке БиХ“.*
 - *Члан 3. став(1) тачка и)*
Извори на основу којих Агенција проводи праћење су:

и) "захтјеви уговорних органа и понуђача упућени Агенцији са захтјевом за праћење".

- члан 8. став(2)
„Поступак праћења по захтјевима понуђача, уговорни органа и других заинтересованих страна Агенција проводи на основу извора из члана 3. став(1) тачка од ф) до и) овог закона.
- члан 9. прописује поступање Агенције,
- члан 10. прописује поступање уговорног органа у поступку праћења
- члан 11. поступање по утврђеним неправилностима у поступку праћења став(1) Агенција у допису из члана 9. став(1) овог Правилника уговорном органу указује да ће, у случају да у остављеном року исти не отклони уочене неправилности, осим у оправданим случајевима због којих није било могуће уклонити неправилности, информације о наведеном бити приказане у годишњем извјештају о праћењу поступка јавних набавки за претходну годину.

Дакле, из свега изнесеног једноставно се може закључити следеће:

- Да је Рјешење Канцеларије за разматрање жалби број: ЈН2-02-07-1-2441-8/19 од 31.10.2019.године, у складу са чланом 111. став(13) Закона о јавним набавкама БиХ, коначно и извршно.
- Да је Закон о јавним набавкама БиХ, lex specijales закон којим се уређује систем јавних набавки, те којим је утврђена надлежност Агенције за јавне набавке и Канцеларије за разматрање жалби.
- Да је чланом 93. Закона о јавним набавкама БиХ, прописана надлежност Канцеларије за разматрање жалби, у којем није прописано да КРЖ проводи поступак праћења јавних набавки, након што је по жалби донијела Рјешење или Закључак, односно да је чланом 92. ЗЈН-а БиХ, прописана надлежност Агенције за јавне набавке да прати поступак јавних набавки у складу са Правилником о праћењу поступка јавних набавки.

У складу са свим изнесеним, овај орган ће након правилног и потпуног утврђеног чињеничног стања, у случају да Уговорни орган не изврши Рјешење овог органа број: ЈН2-02-07-1-2441-8/19 од 31.10.2019.године, у складу са одредбама члана 116. став(2) тачка н) Закона о јавним набавкама покренути прекршајни поступак против Уговорног органа и одговорног лица у Уговорном органу.

На основу утврђеног чињеничног стања, примјеном одредбе члана 93. став(8) и члана 111. став (1), тачка б) Закона о јавним набавкама БиХ („Службени гласник БиХ, број: 39/14) одлучено је као у диспозитиву Закључка.

Овакав став овог органа, потврђен је Пресудом Суда Босне и Херцеговине број: С1 3 У 026376 17 У од 12.02.2019.године.

Обзиром да се жалба одбацује због ненадлежности, самим тим одбија се и захтјев за накнаду трошкова правног заступања-састав жалбе.

Упутство о правном лијеку

Овај закључак је коначан управни акт. Против овог закључка може се поднијети тужба у управном спору пред Судом Босне и Херцеговине у року од 30 дана од дана пријема закључка. Такса на тужбу износи 100,00 КМ

ПРЕДСЈЕДНИК ВИЈЕЋА
дипл.правник Марко Колобарић



Доставити:

- „Nexep“ d.o.o. Бања Лука, заступано по пуномоћнику
Борису Мандићу адвокату из Источног Сарајева,
- Жељезнице Републике Српске а.д. Добој
- Евиденцији
- а/а